



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Профилактика и противодействие коррупции
в организациях, созданных для выполнения задач,
поставленных перед Правительством
Российской Федерации**

2020

Профилактика и противодействие коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ).
2. Кодекс об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).
3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 613 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению» (далее – Постановление № 613).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 841).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» (далее – Постановление № 568).
7. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Указ № 309).
8. Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ № 1065).
9. Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

БАЗОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ.

В настоящее время для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, создано 60 организаций, перечень которых утвержден Постановлением № 613. В их число входят автономные некоммерческие организации, акционерные общества, государственные корпорации, федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования, федеральные государственные унитарные предприятия и иные организации.

Правовое положение должностных лиц этих организаций сопряжено с повышенными коррупционными рисками, которые предопределены такими особенностями их правового статуса как: формирование имущества за счет Российской Федерации, наделение помимо общегражданских прав и обязанностей целым рядом публично-правовых полномочий, реализация которых затрагивает значительную часть населения страны.

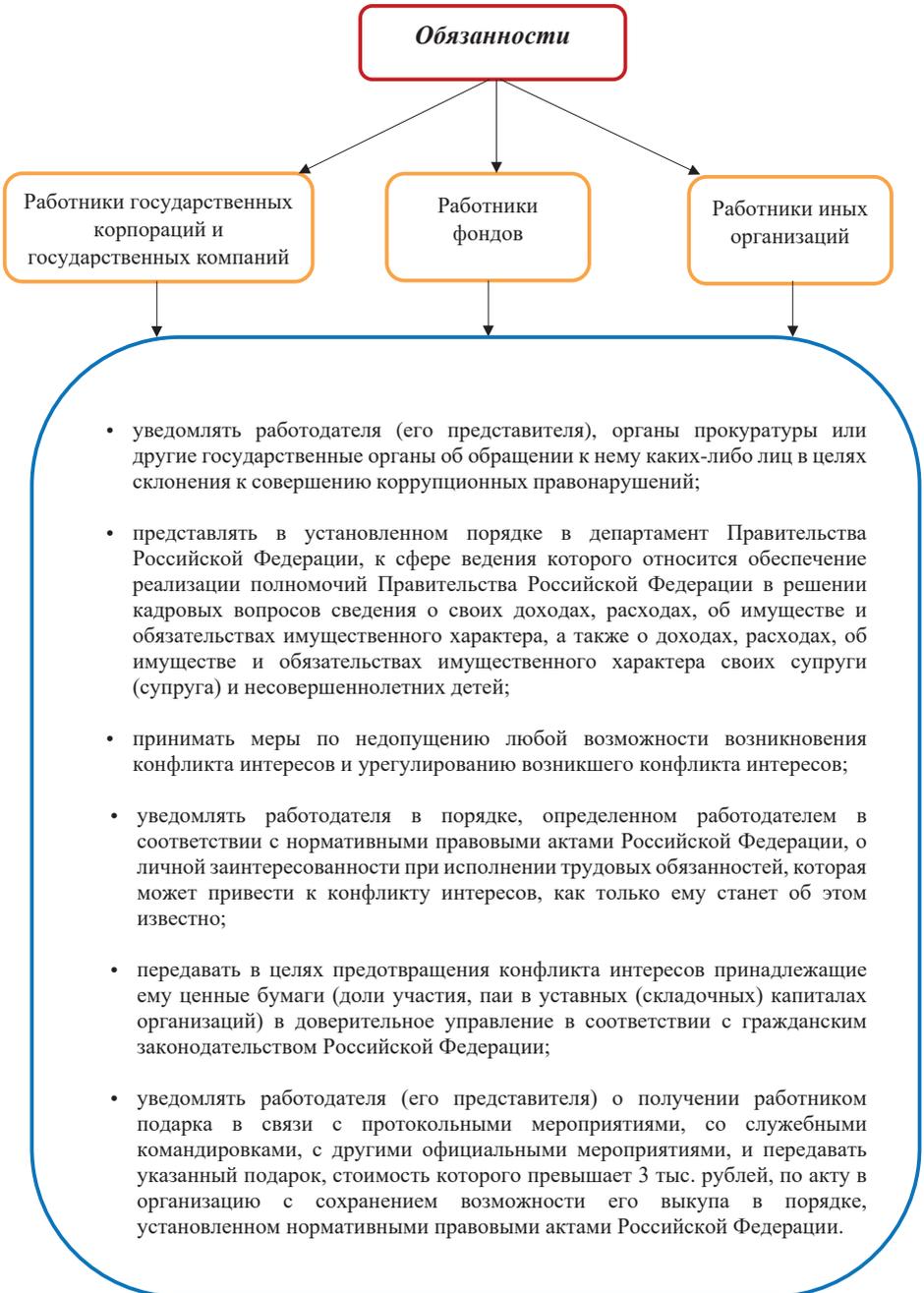
Не являясь органами государственной власти или иными государственными органами, такие организации по своему правовому положению с точки зрения законодателя приближаются к ним и нуждаются в установлении антикоррупционных мер, аналогичных тем, которые вводятся в отношении государственных органов.

1. Антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, установленные в отношении работников организаций.

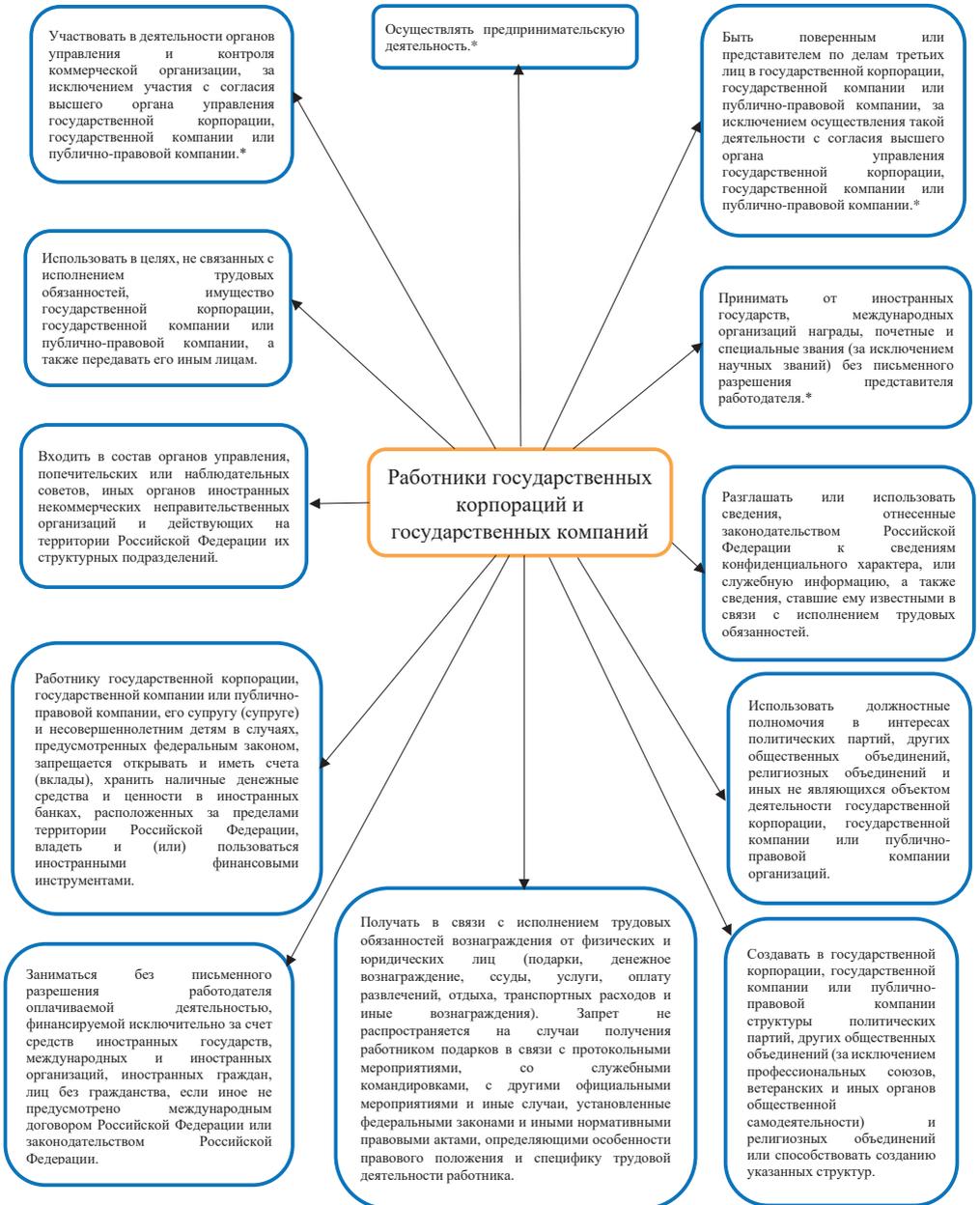
Постановлением № 568 и другими нормативно-правовыми актами на работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, а также замещающих должности, включенные в перечень должностей, утвержденный Постановлением № 613 (руководитель, заместитель руководителя, главный бухгалтер), распространяется ряд обязанностей, запретов и ограничений. Работники, замещающие указанные должности, в свою очередь делятся на следующие категории:



На указанные категории работников распространяются следующие обязанности, запреты и ограничения:



Запреты



* Распространяется на работников, занимающих должности, указанные в пп. «б» п. 2 Постановления № 841

Запреты

Работники
фондов

Работники иных
организаций

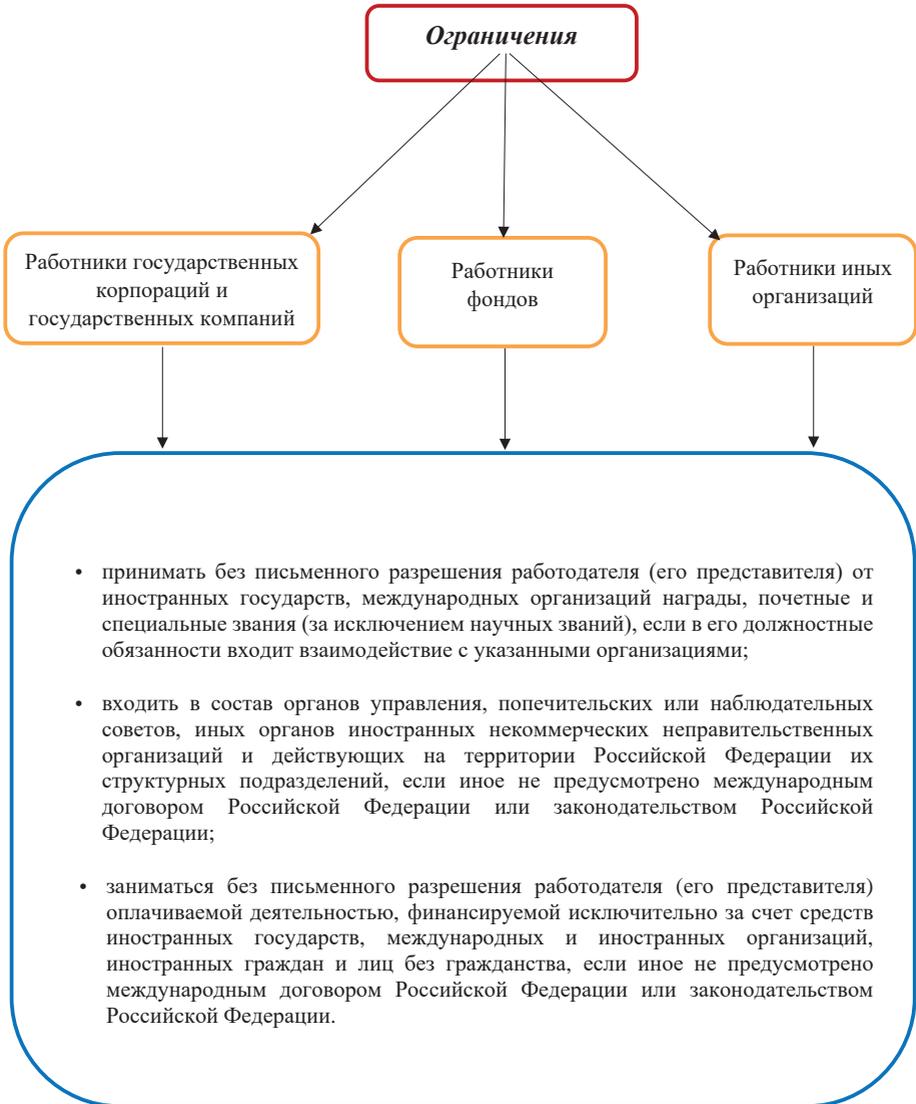
Работнику фонда, его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям в случаях, предусмотренных федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.

Работники, замещающие отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником организации, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

На лиц, замещающих должности, исполнение обязанностей по которым предусматривает допуск к сведениям особой важности, распространяется запрет на наличие счетов и вкладов в иностранных банках, а также на владение и пользование иностранными финансовыми инструментами.



2. Обязанности организаций.

В соответствии со ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

сотрудничество организации с правоохранительными органами

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации

принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации

предотвращение и урегулирование конфликта интересов

недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

В таких организациях должны быть разработаны локальные правовые акты, определяющие порядок реализации антикоррупционных процедур, среди которых:

- порядок представления должностными лицами, включенными в перечни, сведений о доходах, а также иной информации, уведомлений, заявлений, связанных с соблюдением установленных запретов, ограничений и обязанностей;
- перечень должностей, замещение которых влечет запрет открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за рубежом, владеть иностранными финансовыми инструментами;
- перечень должностей, на которые распространяются иные запреты, ограничения и обязанности;
- порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, где раскрыты основания для проведения заседаний, регламент принятия решений и их обжалования;
- порядок проведения антикоррупционных проверок подразделением либо должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений и др.

Для обеспечения действенного контроля при назначении на соответствующие должности уполномоченным подразделениям организаций необходимо в рамках организовать работу по проверке достоверности сведений, представляемых кандидатом, в том числе о месте предыдущей работы.

Статьей 12 Закона № 273-ФЗ установлен особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, и закреплена ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора.

Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим государственным или муниципальным служащим в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан **в 10-дневный срок** сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Такую обязанность несут организации независимо от их организационно-правовой формы.

Сообщение о заключении договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы должно быть направлено с соблюдением **порядка, устанавливаемого нормативными правовыми актами Российской Федерации**, включая требования к форме и содержанию данного сообщения.

Указанное сообщение направляется независимо от того, входили ли в должностные (служебные) обязанности бывшего государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы либо несвоевременное направление функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним указанные договоры.

Неисполнение работодателями при заключении трудового договора обязанности по уведомлению о трудоустройстве бывшего государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы либо несвоевременное направление таких уведомлений влечет ответственность, установленную статьей 19.29 КоАП РФ.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА НЕЗАКОННОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

Эффективным инструментом противодействия коррупции является институт административной ответственности юридических лиц за незаконное вознаграждение, передаваемое от их имени и в их интересах.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

**Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц предусмотрено наказание
в виде административного штрафа за незаконные:**

передачу		предложение		обещание
<p>от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – денег, ценных бумаг, иного имущества – оказание ему услуг имущественного характера – предоставление имущественных прав <p style="text-align: center;">ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ</p>				
<p>В крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей)</p> <p style="text-align: center;">ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ</p>				<p>В особо крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей)</p> <p style="text-align: center;">ч. 3 ст. 19.28 КоАП РФ</p>
<p>за совершение в интересах данного юридического лица</p> <ul style="list-style-type: none"> – должностным лицом – лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации – иностранным должностным лицом – должностным лицом публичной международной организации <p style="text-align: center;">действия или бездействия, связанного с занимаемым ими служебным положением</p>				

Размер налагаемых штрафов по ст. 19.28 КоАП РФ



Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.28 КоАП РФ, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

Привлеченное к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ юридическое лицо на основании статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение двух лет лишается возможности участвовать в процедурах поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.



Контактные данные:

Почтовый адрес: 125993, ГСП-3, Россия,
Москва, ул. Большая Дмитровка, 15а.

Интернет-сайт:
www.genproc.gov.ru

Раздел «Противодействие коррупции»:
www.genproc.gov.ru/anticor/

